

EESTI MERESTRATEEGIA MEETMEKAVA

Eelnõu MEMO

Version 13.05.2016

EL merestrategie raamdirektiiv (MSRD, 2008/56/EÜ) kohustab liikmesriike koostama meetmekava, mille rakendamine aitab saavutada või säilitada merealade head keskkonnaseisundit (HKS) aastaks 2020. Meetmekava peab rakendama hiljemalt alates 2016. aastast. Eestis on merestrategie meetmekava koostamise vajadus sätestatud Veeseaduses (§ 34⁹) ja Vabariigi Valitsuse poolt kinnitatud arengukavas „Eesti Merenduspoliitika 2012-2020“. Koostatud mere meetmekava hõlmab kogu Eesti mereala, sh sisemerd, territoriaalmerd ja majandusvööndit kõikides Eestit ümbritsevates Läänemere alambasseinides.

Eesti merestrategie meetmekava koostamisel analüüsiti Eesti mereala keskkonnaseisundit, seda mõjutavaid survetegureid ja nende võimalikke muutusi aastani 2020, täpsustati hea keskkonnaseisundi (HKS) saavutamist tagavaid keskkonnavalaseid sihte, toodi välja siiani rakendatud ning teiste regulatsioonide raames vastu võetud ja rakendamisel olevad meetmed, analüüsiti puudujääke ja pakuti välja HKS saavutamiseks vajalikud täiendavad meetmed ning hinnati uute meetmete kulutõhusust ja mõju. Töö tulemusena on koostatud käesolev meetmekava, milles on arvestatud sihtrühmadega peetud konsultatsioonide käigus saadud tagasisidet.

Tabel 1. Meetmete jaotus HKS tunnuste kaupa.

| Tunnus | Alapeatükk |
|-------------|--|
| D1, D4 & D6 | Bioloogiline mitmekesisus, toiduvõrgustikud ja merepõhja terviklikkus |
| D2 | Võõrliigid |
| D3 | Kaubanduslikel eesmärkidel kasutatavad kalad |
| D5 | Eutrofeerumine |
| D7 | Hüdrograafilised tingimused |
| D8 & D9 | Saasteained merekeskkonnas ja toidus ning keskkonnareostuse riski ohjamine |
| D10 | Mereprügi |
| D11 | Veealune müra |

Käesoleva meetmekavas on meetmed esitatud HKS tunnuste kaupa grupeeritult (Tabel 1) järgmise, analüüsi etappidele vastava struktuuri alusel:

1. Praegune keskkonnaseisund ja survetegurid
2. Keskkonnavalased sihid aastaks 2020
3. Olemasolevad meetmed
 - 3.1. Olemasolevad ja rakendatud meetmed (1.a)
 - 3.2. Rakendatavad meetmed (1.b)
4. Uued meetmed keskkonnavalaste sihtide saavutamiseks
 - 4.1. Põhjendus uute meetmete kehtestamiseks
 - 4.2. Uued meetmed (2.a, 2.b).
5. Meetmete regionaalne koordineeritus
6. Meetmete mõjususe keskkonnavalaste sihtide saavutamisel

7. Teadmiste puudujääk ja vajalikud täiendavad uuringud

Eesti mereala esialgse hindamise põhjal, mis teostati 2012. aastal, ei ole Eesti mereala heas keskkonnaseisundis vähemalt 5 HKS tunnuse põhjal: bioloogiline mitmekesisus, võõrliigid, kalandus, toiduvõrgustikud ja eutrofeerumine (Tabel 2). Osade HKS tunnuste raames ei olnud võimalik seisundit hinnata andmete puudumise tõttu (sh mereprügi ja veealune müra). Kahe tunnuse puhul – merepõhja häirimine ja saasteained toidus (kalas) võis Eesti mereala keskkonnaseisundit pidada heaks. Kuigi ka tunnuse D8 saasteained keskkonnas osas hinnati seisundit heaks, siis võib väita, et eksperdid kasutasid selle hinnangu andmisel mitte alati asjakohaseid HKS tasemeid. On leitud, et teatud ainete osas, näiteks raskmetallid Cd ja Pb, tinaorgaanilised ühendid ja heksaklorobenseen on kontsentratsioonid üksikutes proovides piirväärtusi ületanud. Ka veemajanduskavade koostamisel perioodiks 2015-2021, järeldati, et saasteainete osas ei ole Eesti rannikumeri heas seisundis (eelkõige Hg).

Tabel 2. Eesti mereala seisundi koondülevaade 2012.

| Hea keskkonnaseisundi tunnused | HKS on saavutatud | HKS ei ole saavutatud | HKS ei saanud hinnata |
|-------------------------------------|-------------------|-----------------------|-----------------------|
| D1 Bioloogiline mitmekesisus | | | |
| D2 Võõrliigid | | | |
| D3 Kalandus | | | |
| D4 Toiduvõrgustik | | | |
| D5 Eutrofeerumine | | | |
| D6 Merepõhja häirimine | | | |
| D7 Hüdroloogiline muutus | | | |
| D8 Saasteained keskkonnas* | | | |
| D9 Saasteained toidus | | | |
| D10 Mereprügi | | | |
| D11 Veealune müra | | | |

* hilisemad hinnangud, sh veemajanduskavade koostamisel perioodiks 2015-2021, on leitud, et saasteainete osas ei ole Eesti rannikumeri heas seisundis

Läänemere, sh Eesti merealade peamiste keskkonnaprobleemidena on sarnaselt varasemate analüüsidega välja toodud merekeskkonna eutrofeerumine ja saastumine ohtlike ainetega, sh keskkonnareostuse risk laevandusest. Oluline on rakendada meetmeid, mis ohjavad neid probleeme põhjustavaid survetegureid, sh toitainete ja ohtlike ainete koormust, mis peamiselt pärinevad inimtegevusest maismaal ja tõstavad keskkonnareostuse kiire avastamise ja reostustõrje võimekust. Seepärast, hõlmab Eesti merestrategie meetmekava juba kehtestatud arengukavades ja nende rakenduskavades toodud meetmeid, mis on suures osas kirjeldatud järgmistes dokumentides:

- Veemajanduskavade Meetmeprogramm 2015-2021. Ida-Eesti vesikond. Lääne-Eesti vesikond. Koiva vesikond.
- Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi 2014-2020 rakenduskava.
- Siseturvalisuse arengukava 2015-2020 ja selle meetmete programmid.
- Riigi jäätmekava 2014-2020 ja selle rakendusplaan 2014-2017.
- Looduskaitse arengukava aastani 2020 ja selles kirjeldatud meetmed.

Meetmekavas on välja pakutud järgmised, olemasolevaid meetmeid täiendavad uued meetmed, mis on vajalikud kehtestatud keskkonnaalaste sihtide ja HKS taseme saavutamiseks aastaks 2020 (Tabel 3).

Tabel 3. Eesti merestrateegia meetmekava uued meetmed.

| Meetme nr | MSRD HKS tunnus | Eesti mere meetmekava 2016-2020 uued meetmed | Ajastus | Rakendajad | Rahastus |
|-----------|-----------------|--|-----------|--------------------|---------------|
| 1 | D1 (D4, D6) | Merekaitsealade võrgustiku loomine Eesti majandusvööndis | 2017–2020 | KKM, KKA | RE, KIK |
| 2 | D1 (D5) | Vesiviljeluse piirkondlike kavade koostamine võimaliku keskkonnasurve ohjamiseks | 2016–2020 | KKA, KKM, MeM | RE, KIK |
| 3 | D2 | Võõrliikide alase teadlikkuse suurendamine nende leviku ohjamiseks | 2017–2020 | KKM | KIK |
| 4 | D2 | Rahvusvahelise ballastvee konventsiooni (BWMC) ratifitseerimine, rakendamine ja osalemine piirkondlikus teabesüsteemis | 2016–2020 | KKM | RE, KIK |
| 5 | D3, D1 | Piirkondlike kalapüügi-piirangute väljatöötamine ja tööduskalade piirmõõtude kaasajastamine | 2017–2020 | KKM, KKI, MeM | RE, KIK, EMKF |
| 6 | D3, D2 | Väheväärtusliku kala realiseerimise toetamine | 2017–2020 | MeM, KKM | EMKF |
| 7 | D3 | Püügivõimsuse kohandamine hea keskkonnaseisundi tingimustele vastavaks | 2016–2020 | KKM, KKI, MeM | RE, KIK, EMKF |
| 8 | D3, D10 | Püügivahendite märgistamise süsteemi täiustamine kalapüügi paremaks kontrollimiseks ja püügivahendite hülgamise välistamiseks. | 2016–2020 | KKI, MeM, KKM | EMKF, KIK |
| 9 | D5 | Veeldatud maagaasi (LNG) laevakütusena kasutamise valmisoleku loomine | 2017–2020 | KKM, MKM | RE |
| 10 | D5, D8, D10 | Otse merre juhitava sademeveekanaliseerimise ja puhastussüsteemide korrastamine, et ohjata sademeveega toitainete, ohtlike ainete ja prügi sissekannet merre | 2016–2020 | KKM, KKA, KKI, KOV | RE, KOV, KIK |
| 11 | D8 | Merereostustõrje võimekuse tõhustamine keskkonnahädaolukordadele reageerimiseks merel | 2016–2020 | SIM, PPA, KKM, KKI | RE, STAK |
| 12 | D8 | Merel punkerdamisega kaasnevate keskkonnariskide ohjamine | 2016–2020 | KKM, KKI, MKM, VTA | RE, KIK |
| 13 | D10 | Sadamates mereprügi, sh hüljatud kalapüügivahendite, vastuvõtmise korraldamise analüüs ja tegevuskava väljatöötamine | 2016–2020 | KKM, KOV, MKM | RE, KOV, KIK |
| 14 | D10 | Mereprügi probleemi teavitamine ja plastpakendite merre sattumise ennetamine | 2017–2020 | KKM, KKA, KOV, HTM | RE, KIK |
| 15 | D10 | Rannapiirkonna kohalike omavalitsuste tegevuskavade koostamine ja rakendamine mereprügi vähendamiseks ja vältimiseks | 2017–2020 | KKM, KOV, KKA | RE, KOV, KIK |
| 16 | D11 | Impulsshelide registri loomine | 2017–2020 | KKM, MKM | RE, KIK |

Meetmekava 16 uue meetme rakendamise maksumus on hinnanguliselt ca 11,2 miljonit eurot. Sellest 9 miljonit on suunatud kalaasurkondade taastamise meetme (3 milj) ning väheväärtusliku kala

väärindamise meetme (6 milj) rakendamiseks, mida on plaanis rahastada peamiselt EMKF perioodi 2014-2020 rakenduskava raames.

Valdava osa mere meetmekava olemasolevate meetmete rakendamine sõltub teiste valdkondade rakenduskavade rahastamisest. Veemajanduskavade 2015-2021 meetmeprogrammi hinnanguliseks eelarveliseks mahuks on 363 miljonit eurot, millest ca 158 miljonit eurot on suunatud reoveekäitluse parandamisele ja 73 miljonit eurot põllumajandusest tuleneva koormuse leevendamisele, mis mõlemad on väga kaalukad meetmed ka Eesti mereala keskkonnaseisundi parandamiseks. Olulise panuse mere meetmekavasse annab Siseturvalisuse arengukava 2015-2020, mille raames soetatakse ligi 29 miljoni euro eest vajalikud multifunktsionaalne laev ja seirelennuk Eesti merereostustõrje- ja seirevõimekus parandamiseks. Euroopa merendus- ja kalandusfondist investeeritakse perioodil 2014–2020 Eesti kalandusse ja rannapiirkondade arengusse 129,6 miljonit eurot (sh eelpool nimetatud kahe kalanduse meetme jaoks).

Keskkonnamõju strateegilise hindamise tulemusena on järeldatud, et valdav osa meetmekavas seatud meetmeid avaldab positiivset mõju inimeste heaolule ja tervisele. Mõju avaldub nii rannaäärsetele elanikele kui ka turistidele, kes on merega seotud igapäevastelt või puhke eesmärkidest lähtuvalt. Sotsiaal-majanduslikule keskkonnale avalduvad negatiivsed mõjud on seotud täiendavate kulutustega, mida mitmete meetmete elluviimise korral peavad sadama ja laevaomanikud tegema (nt LNG laevakütusena kasutusele võtmisega), mis puhul on oluline riigipoolse toetussüsteemi väljatöötamine ja selle rakendamine.

KSH kohaselt kaasnevad negatiivsed mõjud kutselistele kaluritele ka erinevate kalapüügipiirangute seadmise ja püügivõimsuse optimeerimisel. Kalapüügipiirangute määramisega võib kaasneda lühiajaline negatiivne mõju rannakalurite ja rannaäärse eluviisi kui olulise osa merekultuuripärandist säilimisele. Kuna aga võib eeldada, et täiendavate piirangute mittekehtestamine võib viia olukorrani, kus traditsiooniline kalapüük hääbub täielikult ja seda tulenevalt kalavarude halvast olukorrast, siis pikaajalises skaalas kaasneb kalapüügipiirangutega seadmisega positiivne mõju.

Keskkonnaalaste sihtide ja HKS taseme saavutamise võimalikkust aastaks 2020 analüüsiti kõikide HKS tunnuste puhul. Juhul, kui käesoleval ajal olemasolevate teadmiste põhjale ei ole olnud võimalik defineerida põhjendatud HKS indikaatoreid ja nendega seotud HKS taset, siis lähtuti analüüsil välja pakutud kvantitatiivsetest keskkonnaalastest sihtidest.

Erandite taotlemine keskkonnaalaste sihtide ja HKS taseme võimaliku mittesaavutamise osas on põhjendatud järgmiste HKS tunnuste jaoks:

Tunnuse D1 (bioloogiline mitmekesisus) raames on järeldatud, et keskkonnaalast sihti – taastada viiherhüljeste ajalooline leviala, ei ole suure tõenäosusega võimalik saavutada seoses leviala sõltuvusega jääkatte esinemisest Eesti merealal (st seoses looduslike tingimustega). Vastavalt viimasele Läänemere kliimamuutuste kokkuvõttele¹ on viimase 25 aasta jooksul oluliselt vähenenud talvine maksimaalne jääkatte ulatus Läänemeres ja prognoosid näitavad, et erakordselt soojade talvede esinemissagedus tulevikus suureneb.

Tunnuse D5 (eutrofeerumine) toitainete koormuse vähendamisega seotud sihid (vastavalt HELCOM Läänemere tegevuskavale) on võimalik saavutada, kuid arvestades Läänemere kui väga suletud mereala loodusliku iseärasusega, st piiratud veevahetus muu maailmamerega ning eelnevate

¹ BACC II Author Team, 2015. Second assessment of climate change for the Baltic Sea basin. Springer, 501 p.

aastakümnete jooksul mere põhjasetesse akumulunud toitainete varuga, ei ole võimalik saavutada seisundiga seotud keskkonnanalaseid sihte ja HKS taset aastaks 2020.

Tunnuse D8 (ohtlikud ained merekeskkonnas) keskkonnanalaste sihtide saavutamine sõltub suures osas veemajanduskavade perioodi 2015-2021 meetmeprogrammi rakendamise efektiivsusest. Analoogselt eutrofeerumise probleemiga, tuleb siin arvestada Läänemere, kui väga suletud basseini iseärasustega ja ohtlike ainete akumulumisega setetes. See tähendab, et suure tõenäosusega, eelkõige põhjustatuna Läänemere looduslikest tingimustest, ei ole HKS taset kõikide ohtlike ainete osas aastaks 2020 saavutada.

Meetmekava koostamise käigus on välja pakutud järgmine nimekiri vajalikest uuringutest, mis aitaksid tulevikus täpsustada nii keskkonnanalaseid sihte, HKS tasemeid kui ka välja pakkuda suunatud meetmeid konkreetsete probleemide lahendamiseks.

1. Kliimamuutuste mõju mere ökosüsteemidele ning ökosüsteemide võime taluda inimtegevuse kumulatiivset mõju
2. Teadusuuringute läbiviimine selgitamaks mere mikroorganismide osatähtsust merekeskkonna seisundi kujundamisel
3. Laevade ballastvee mikroorganismide ja viiruste/bakterite seire
4. Kliima- ja inimtekkeliste tegurite mõju uurimine võõrliikide asurkondadele ning võõrliikide ökoloogilise mõju uuringud.
5. Kalaasurkondade suurus ja dünaamika
6. Ristluslaevadelt vastuvõetava reovee maht ja koostis (sh patogeensed mikroobid)
7. Sademeveega merre kantav reostuskoormus ja sademevee käitlemine
8. Vesiviljelus toitainete ärastajana
9. Väikese väina maanteetamm
10. Kumulatiivsete mõjude hinnang
11. Laevade poolt tekitatud lainetuse mõju uuring
12. Uute ohtlike ainete bilansi hinnangud
13. Ökotoksikoloogiliste ja bioindikatiivsete meetodite arendamine ja rakendamine ohtlike saasteainete ja nende keskkonnamõju tuvastamiseks
14. Kogu Eesti mereala hõlmav setete, ohtlike ainete sisalduse ja nende trendide uuring
15. Uuringud saasteainete sisalduse piirmäärade (sh HKS tase) kehtestamiseks setetes ja arendustööde mõju vähendamiseks merekeskkonnale
16. Laevavrakkide kaardistamine
17. Mikroplasti allikad, levik ja mõju merekeskkonnas